



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLVI - 550/551

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLVI Nros. 550/551

JULIO/AGOSTO 2024

Ediciones
rap

ISSN N° 3008-8240

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Oscar Cuadros
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo (†)
Alfredo S. Gusman
Pablo Á. Gutiérrez-Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo (†)
Alejandro Pérez Hualde
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Daniel F. Soria
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

ISSN N° 3008-8240

Índice General

■ DOCTRINA

- “Infraestructura: estado de decadencia e instituciones para su recuperación”. Por **Julio César Crivelli**. 7
- “El ferrocarril en la construcción del Estado Nacional (1916-1948). Segunda parte”. Por **Luis Emilio Pravato**. 29
- “Alcances y límites del control judicial sobre la discrecionalidad administrativa en el ámbito disciplinario”. Por **Marcos Grandal**. 46

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período mayo - junio 2024”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 63

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Contrataciones y contratos**. Decto-2024-680-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 680/2024. 71
- **Obras sociales**. DNU-2024-600-APN-PTE. Fondo solidario de redistribución. Unificación de montos de aportes. Decreto N° 600/2024. 73
- **Organización administrativa**. DNU-2024-585-APN-PTE. Poder Ejecutivo. Modificación Ley de Ministerios. Decreto N° 585/2024. 77
- **Organización administrativa**. Decto-2024-617-APN-PTE. “Consejo de Mayo”. Creación. Decreto N° 617/2024. 92

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

- **Deuda pública.** Resfc-2024-38-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 17 de enero de 2025”. “Bono del Tesoro Nacional vinculado al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 30 de junio de 2027”. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 13 de septiembre de 2024”. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 14 de octubre de 2024”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 38/2024. 95
- **Deuda pública.** Resfc-2024-39-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional intransferible en dólares estadounidenses vencimiento 3 de abril de 2029”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 39/2024. 99
- **Deuda pública.** Resfc-2024-40-APN-SH#MEC. “Letra Fiscal de Liquidez con vencimiento 17 de julio de 2025” (LeFi). Emisión. Resolución Conjunta N° 40/2024. 101
- **Deuda pública.** Resfc-2024-42-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional intransferible en dólares estadounidenses vencimiento 3 de abril de 2029”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 42/2024. 104
- **Deuda pública.** Resfc-2024-43-APN-SH#MEC. “Bonos de la República Argentina en dólares estadounidenses STEP UP 2038” (Bono USD 2038 L.A. -AE38). Banco Central de la República Argentina (BCRA). Compra. Resolución Conjunta N° 43/2024. 106
- **Deuda pública.** Resfc-2024-44-APN-SH#MEC. “Bono del Tesoro Nacional en pesos cero cupón con ajuste por CER vencimiento 15 de diciembre de 2026” (TZXD6). Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 44/2024. 109

Ministerio de Salud y Agencia Nacional de Discapacidad

- **Discapacitados.** Resfc-2024-5-APN-MS. Sistema de Prestaciones de Atención Integral

a favor de las Personas con Discapacidad. Aranceles. Valor. Actualización. Resolución Conjunta N° 5/2024. 113

Secretaría de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Consejo Nacional del Empleo, la Productividad y el Salario Mínimo, Vital y Móvil

- **Salarios.** Resol-2024-10-APN-CNEPYSM VYM#MT. Sesión plena ordinaria. Convocatoria. Resolución N° 10/2024. 115

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Competencia judicial.** Cámara Federal de San Martín y Juzgado en lo Contencioso Administrativo N° 1. Departamento Judicial de Lomas de Zamora, Provincia de Buenos Aires. Conflicto de competencia. Acción cautelar autónoma. Municipalidad de Almirante Brown. Desmantelamiento de edificaciones e instalaciones en un predio que pertenece a la Provincia de Buenos Aires. Cumplimiento de la sentencia de la causa “Mendoza”. Competencia del Juzgado Federal Criminal y Correccional Federal N° 2 de Morón. CSJN, “*Municipalidad de Almirante Brown c/ Barraza, E. C. s/ Medida Cautelar Autónoma*”, del 30 de abril de 2024. 117
- **Medidas cautelares.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala IV. Admisión de la ejecución anticipada de la sentencia declarativa de inconstitucionalidad. Artículo 258 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Corte Suprema de Justicia de la Nación. Privación de efectos a las medidas cautelares dictadas en la causa. Suspensión de incidente de ejecución de sentencia. CSJN, “*Tabacalera Sarandí S.A. c/ EN-AFIP DGI s/ proceso de conocimiento*”, del 6 de junio de 2024. 122

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

- **Emergencia pública.** Ley de bases y puntos de partida para la libertad de los argentinos. Disposiciones. Ley N° 27.742. 126

• **Emergencia pública.** Decto-2024-592-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.742. Decreto N° 592/2024. 196

■ **DERECHO PÚBLICO
Y MEDIO AMBIENTE**

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo

• **Medio ambiente.** Resol-2024-166-APN-ACUMAR#MEC. “Recuperando la identidad del territorio: Ampliación de la navegabilidad del Riachuelo”. Audiencia pública. Convocatoria. Resolución N° 166/2024. ... 197

■ **REGULACIÓN PÚBLICA
Y ECONÓMICA**

LEGISLACIÓN

• **Educación pública.** Decto-2024-579-APN-PTE. Plan Nacional de Alfabetización. Programa. Creación. Decreto N° 579/2024. 202

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Capital Humano - Secretaría de Educación

• **Educación pública.** Resol-2024-488-APN-SE#MCH. Programa de asistencia “Vouchers educativos”. Cobertura. Período. Prórroga. Resolución N° 488/2024. 206

Secretaría de Energía

• **Hidrocarburos.** Resol-2024-159-APN-SE#MEC. Permisos de exploración de hidrocarburos. Extinción. Resolución N° 159/2024. 208

Comisión Nacional de Regulación del Transporte

• **Transporte.** Di-2024-236-APN-CNRT#MEC. Actas de infracción. Facilidades de pago voluntario. Régimen de penalidades. Disposición N° 236/2024. 211

■ **RÉGIMEN TRIBUTARIO**

LEGISLACIÓN

• **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2024-667-APN-PTE. Seguridad social. Bono extraordinario previsional. Decreto N° 667/2024. 214

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2024-5521-E-AFIP-AFIP. Ley N° 27.737. Deducción de alquileres. Régimen de retención. Declaraciones Juradas Patrimoniales Informativas. Prórroga. R.G. Nros. 2.442 y 4.003. Norma modificatoria y complementaria. Resolución General N° 5.521/2024. 217

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2024-5531-E-AFIP-AFIP. Título V de la Ley N° 27.743. Resoluciones Generales Nros. 2.442 y 4.003. Norma modificatoria y complementaria. Resolución General N° 5.531/2024. 220

Administración Nacional de la Seguridad Social

• **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2024-320-ANSES-ANSES. Haber mínimo. Monto. Resolución N° 320/2024. 229

Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Monotributo.** Resog-2024-5534-E-AFIP-AFIP. Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (RS). Plazo para la recategorización semestre enero/junio de 2024. Obligación de pago período agosto 2024. Resolución General N° 4.309, sus modificatorias y complementarias. Norma complementaria. Resolución General N° 5.534/2024. 231

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2024-5536-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Ley N° 27.743. Título II. Decreto N° 608/24. Régimen de Regularización de Activos. Resolución General N° 5.528. Sumodificación. Resolución General N° 5.536/2024. 233

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Impuesto a las ganancias.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala II. Sentencia del Tribunal Fiscal de la Nación. Revocación de

la resolución de la División Jurídica a cargo de la División Revisión y Recursos de la Administración Federal de Ingresos Públicos. Determinación de oficio. Fideicomisos. Interpretación de la ley. CSJN, “*Fideicomiso Edificio La Favorita de Rosario c/ Dirección General Impositiva s/ recurso directo de organismo externo*”, del 5 de marzo de 2024. 235

• **Impuesto a las ganancias.** Determinación de oficio. Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP). Precios de transferencia. Exportaciones de commodities. Tribunal Fiscal. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala III. Omisión de pronunciarse sobre una cuestión debidamente introducida por la AFIP y reconocida por la actora. Falta de demostración fehaciente de la fecha de concertación de las ventas. Carencia de registros. Sentencia ineficaz como acto jurisdiccional válido. CSJN, “*Oleaginosa Oeste S.A. c/ Dirección General Impositiva s/*

recurso directo de organismo externo”, del 4 de abril de 2024. 242

• **Tributos y procedimiento tributario.** Cámara Federal de Rosario. Desestimación por improcedente del recurso de apelación interpuesto por la actora. Impuesto interno y adicional de emergencia a los cigarrillos. Precedente “*Tabacalera Sarandí S.A.*”. Principios de igualdad y capacidad contributiva. Fines extra-fiscales. Competencia del legislador. Recaudos de procedencia de las medidas cautelares. CSJN, “*Bronway Technology S.A. c/ AFIP s/ inc. apelación*”, del 4 de junio de 2024. 253

■ **ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL**

- Índice Alfabético por Autores 261
- Índice Alfabético por Materias 263
- Índice de Disposiciones Normativas 273
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 276

DOCTRINA "Infraestructura: estado de decadencia e instituciones para su recuperación". Por **Julio César Crivelli**. // "El ferrocarril en la construcción del Estado Nacional (1916-1948). Segunda parte". Por **Luis Emilio Pravato**. // "Alcances y límites del control judicial sobre la discrecionalidad administrativa en el ámbito disciplinario". Por **Marcos Grandal**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período mayo - junio 2024". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO **Organización administrativa**. Modificación Ley de Ministerios. Decreto N° 585/2024. // **Organización administrativa**. "Consejo de Mayo". Creación. Decreto N° 617/2024. // **Salarios**. Sesión plena ordinaria. Convocatoria. Resolución N° 10/2024. // **Medidas cautelares**. CSJN, "*Tabacalera Sarandí S.A. c/ EN – AFIP DGI s/ proceso de conocimiento*", del 6-6-2024.

DERECHO CONSTITUCIONAL **Emergencia pública**. Ley de bases. Disposiciones. Ley N° 27.742. // Decreto N° 592/2024.

DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE **Medio ambiente**. Ampliación de la navegabilidad del Riachuelo. Audiencia pública. Resolución N° 166/2024.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA **Educación pública**. Plan Nacional de Alfabetización. Decreto N° 579/2024.

RÉGIMEN TRIBUTARIO **Jubilaciones y pensiones**. Bono extraordinario previsional. Decreto N° 667/2024. // **Impuesto a las ganancias**. CSJN, "*Fideicomiso Edificio La Favorita de Rosario c/ Dirección General Impositiva s/ recurso directo de organismo externo*", del 5-3-2024. // **Impuesto a las ganancias**. CSJN, "*Oleaginosa Oeste S.A. c/ Dirección General Impositiva s/ recurso directo de organismo externo*", del 4-4-2024. // **Tributos y procedimiento tributario**. Precedente "*Tabacalera Sarandí S.A.*". CSJN, "*Bronway Technology S.A. c/ AFIP s/ inc. apelación*", del 4-6-2024.